



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура  
Ильинского района**

ул. Коммунистическая, д. 7 А, п. Ильинский  
Пермский край, Россия, 617020  
тел. (834-276) 9-16-34

В Ильинский районный суд

**Прокурор Ильинского района**  
617020, Пермский край,  
Ильинский район, п. Ильинский,  
ул. Коммунистическая, 7а

**в защиту интересов  
неопределенного круга лиц**

12.07.2022 № 7-7-11-2022

**Ответчик:**

1. Муниципальное бюджетное  
дошкольное образовательное  
учреждение (детский сад  
«Солнышко»)  
ОГРН 1025901513660  
ИНН 5936004811  
ул. Герцена, д. 12, п. Ильинский,  
Ильинский район, Пермский край,  
617020

2. Муниципальное образование  
«Ильинский городской округ» в  
лице Управления образования  
администрации Ильинского  
городского округа  
ОГРН 1195958040398  
ИНН 5936004226  
ул. Советская, 7, п. Ильинский,  
Ильинский район, Пермский край,  
617020

**ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой Ильинского района проведена проверка соблюдения требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) образования, расположенных на территории Ильинского городского округа Пермского края.

Установлено, что Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение (детский сад «Солнышко») (далее МБДОУ (детский сад «Солнышко») в соответствии с лицензией от 17.03.2016г. № 5128 осуществляет образовательную деятельность по адресу: ул. Мира, д. 12, п. Ильинский, Ильинский район, Пермский край.

Объекту образования по указанному адресу присвоена 4 категория опасности.

В соответствии с п. 1.1 – 1.5 Устава МБДОУ (детский сад «Солнышко») является некоммерческим муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением.

По № 22 000118

Прокуратура Ильинского района Пермского  
края  
№ Искорг-20570014-18-22/-20570014

В соответствии с п. 2.1-2.2 Устава учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Ильинский городской округ, при этом функции и полномочия учредителя Детского сада от имени муниципального образования Ильинский городской округ осуществляет Управление образования администрации Ильинского городского округа.

Здание детского сада по адресу: ул. Мира, д. 12, п. Ильинский, Ильинский район, Пермский край, передано на праве оперативного управления МБДОУ (детский сад «Солнышко»).

Согласно п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, а также создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Из п. 8 ч. 1 ст. 41 этого же закона следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер его предупреждения.

Частью 3.1 ст. 5 Федерального закона №35-ФЗ от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» предусмотрено, что физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. **Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.**

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с п.п. 17, 18 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования), антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории). При этом воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, в том числе, посредством разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления.

Таким образом, из содержания вышеуказанных норм следует, что на образовательных учреждениях как юридических лицах лежит обязанность обеспечить безопасность своих учеников, воспитанников и работников, поскольку они располагаются в зданиях, которые относятся к местам с массовым пребыванием людей. Следовательно, образовательные учреждения должны неукоснительно соблюдать и выполнять требования к антитеррористической защищенности своих объектов (зданий).

В силу п. 2.2.1 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, собственная территория образовательного учреждения оборудуется наружным электрическим освещением, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

Ограждение территории учебных заведений является обязательным требованием для предотвращения противоправных посягательств на жизнь и здоровье неопределённого круга лиц, поскольку препятствует свободному доступу посторонних лиц в образовательные учреждения, позволяет обеспечить условия безопасности и организации образовательного процесса.

Согласно пункта 1 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

01.07.2017 приказом Росстандарта от 22.11.2016 № 1742-ст введен в действие ГОСТ Р 57278-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Ограждения защитные. Классификация. Общие положения» (далее - ГОСТ Р 57278-2016), распространяющийся на ограждения, предназначенные для защиты периметра охраняемого объекта.

Понятие охраняемого объекта дано в ГОСТ Р 52435-2015 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства охранной сигнализации. Классификация. Общие технические требования и методы испытаний», утвержденном приказом Росстандарта от 28.10.2015 № 1659-ст, а также в Р 063-2022 «Методические рекомендации. Обследование объектов, охраняемых или принимаемых под охрану подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации», утвержденных начальником ГУВО Росгвардии 01.03.2022.

По смыслу данных норм объекты (территории) образования являются охраняемыми объектами, обязанными принимать меры по защите своего периметра от криминальных проявлений и (или) террористических угроз.

Под защитным ограждением в пункте 3.10 ГОСТ Р 57278-2016 понимается инженерное средство физической защиты, предназначенное для исключения случайного прохода людей, животных, въезда транспорта, препятствующее проникновению нарушителя на территорию охраняемого объекта.

Классификация ограждений приведена в разделе 4 ГОСТ Р 57278-2016, не исключая его выполнение из дерева, при этом вне зависимости от используемого материала **его высота должна составлять не менее 2,5 м.**

Согласно приложению № 2 к вышеназванным Методическим рекомендациям объекты образования, здравоохранения, культуры и спорта относятся к классу объектов А3, на которые распространяются требования 2-го класса защиты по ограждению (приложение № 8), которое, исходя из положений ГОСТ Р 57278-2016, по своему функциональному назначению, как минимум, должно состоять из основного ограждения.

В соответствии с пунктом 6.1 ГОСТ Р 57278-2016 основной вид ограждения территории охраняемого объекта предназначен для **исключения случайного проникновения людей, животных, въезда транспорта; препятствия проникновению нарушителя (группы нарушителей); обеспечения условий для задержания нарушителя; исключения наблюдения за охраняемым объектом. Основное ограждение должно включать ворота и/или калитку (калитку-шлюз) с запирающим устройством, а также полностью перекрывать линии периметра вне зависимости от рельефа местности и включать места природных образований (водные участки, лес, болота, овраги, скалы и т.д.), к нему не должны примыкать какие-либо пристройки, кроме зданий, являющихся продолжением периметра охраняемого объекта.**

При обследовании территории МБДОУ (детский сад «Солнышко»), расположенного по адресу: ул. Мира, д. 12, п. Ильинский, Ильинский район, Пермский край, установлено, что ограждение территории детского сада не

соответствует вышеизложенным нормам закона, поскольку ограждение не превышает 1 метра, калитки не обеспечены запирающим устройством, целостность ограждения местами нарушена, что не исключает проникновения людей, животных, а также наблюдения за объектом.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу п. 7.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 этого же закона в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

Учредителем и собственником имущества образовательного учреждения является муниципальное образование «Ильинский городской округ», а функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление образования администрации Ильинского городского округа. Стоит отметить, что МБДОУ (детский сад «Солнышко») является некоммерческой организацией. Следовательно, в случае отсутствия достаточных денежных средств, обязанность по дополнительному финансированию на обеспечение антитеррористической защищенности возлагается на Управление образования администрации Ильинского городского округа.

Необеспечение антитеррористической защищенности здания МБДОУ (детский сад «Солнышко») влечет за собой нарушение прав неопределенного круга лиц на безопасные условия обучения и воспитания.

В соответствии со ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 45 ГПК РФ, ст. 22, 27, 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение (детский сад «Солнышко») огородить забором территорию образовательного учреждения по адресу: ул. Мира, д. 12, п. Ильинский, Ильинский район, Пермский край в соответствии с требованиями СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям

воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 и ГОСТ Р 57278-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Ограждения защитные. Классификация. Общие положения», введенным в действие приказом Росстандарта от 22.11.2016 № 1742-ст в срок до 01.09.2023г.

Обязать муниципальное образование «Ильинский городской округ» в лице Управления образования администрации Ильинского городского округа выделить Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению (детский сад «Солнышко») денежные средства в размере, необходимом для ограждения забором территории образовательного учреждения по адресу: ул. Мира, д. 12, п. Ильинский, Ильинский район, Пермский край в срок до 01.05.2023г.

Прошу выдать исполнительный лист.

Приложение: на 22 л.

И.о. прокурора района  
советник юстиции



Н.Ю.Соболев

Т.А.Чижова, (34276) 9 19 04



**А К Т**  
**осмотра территории**

п. Ильинский

12.07.2022

Мной, старшим помощником прокурора Ильинского района младшим советником юстиции Чижовой Т.А. проведен осмотр территории Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения (детский сад «Солнышко») по адресу: ул. Мира, 12, Ильинский район, Пермский край.

В ходе осмотра установлено нарушение целостности забора по периметру ограждения территории МБДОУ (детский сад «Солнышко»), что не препятствует свободному доступу посторонних лиц на территорию образовательного учреждения.

Приложение: фототаблица на 10 л.

Старший помощник прокурора района

Т.А.Чижова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7F2099AA20340B704858575EB2D4254A10220B6F  
Владелец **Чижова Татьяна Анатольевна**  
Действителен с 27.10.2021 по 27.01.2023